

REGIONE LIGURIA

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

Ordinanza numero 42/2020

VISTO l'art. 32 della Legge 833 del 1978 che attribuisce al Presidente della Regione il potere di emanare ordinanze contingibili urgenti in materia di sanità pubblica con efficacia estesa al territorio regionale;

VISTO l'art. 99 del Decreto legislativo n. 112 del 1998 in virtù del quale sono trasferite alla Regione le funzioni di programmazione e coordinamento della rete viaria non autostradale e stradale nazionale;

VISTA l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 539 del 20 agosto 2018, che ha nominato il Presidente della Regione Liguria come Commissario Delegato per la gestione dell'emergenza determinatasi a seguito del crollo del Ponte Morandi, demandandogli tra l'altro l'adozione delle misure necessarie per assicurare la continuità della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche, anche al fine di garantire la funzionalità del porto di Genova.

CONSIDERATO che i lavori di manutenzione e monitoraggio delle gallerie della rete autostradale ligure condotti nelle ultime settimane dalla concessionaria Autostrade per l'Italia S.p.A., su indicazione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, hanno cagionato e tuttora cagionano gravissimi danni alla comunità ligure e alle relative attività economiche, già fortemente provate dal crollo del Ponte Morandi, nonché dalle misure di contenimento del contagio da Covid-19 e che tali danni dovranno essere quantificati in altra sede;

CONSIDERATO che i predetti lavori hanno cagionato e tuttora cagionano gravissimi danni anche a tutti gli individui che si trovino per vari motivi (soprattutto di lavoro o di turismo) a transitare sull'infrastruttura autostradale ligure;

CONSIDERATO che la mobilità sulla rete viaria, stradale e autostradale, rappresenta un servizio pubblico essenziale la cui sostanziale interruzione è suscettibile di comprimere la libertà di circolazione tutelata dall'art. 16 della Costituzione, nonché altri diritti di pari rilievo costituzionale come la libertà d'iniziativa economica di cui all'art. 41 Cost., con grave pregiudizio in particolare per gli operatori economici, specie con riguardo ai settori del turismo e della portualità;

CONSIDERATO che i lavori sulla rete autostradale con le modalità ora attivate incidono altresì negativamente sull'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite all'Ente Regione, nonché a tutti gli altri enti territoriali e alle autonomie funzionali presenti in Liguria, impedendo o limitando spostamenti strumentali all'esercizio di funzioni costituzionali (quali ad esempio l'annullamento della seduta del 9 giugno u.s. del Consiglio regionale della Liguria);

CONSIDERATO che le modalità di programmazione ed effettuazione dei lavori poste in essere nelle ultime settimane sembrano improntate principalmente alla tutela di una accezione "strutturale" di sicurezza, legata cioè esclusivamente alla stabilità dell'infrastruttura, senza considerare che la sicurezza deve essere anche considerata nella sua accezione "funzionale";

CONSIDERATO che una gestione non coordinata degli interventi sulla rete viaria stradale e autostradale, segnatamente in una stagione caratterizzata da massicci spostamenti da e verso le località balneari, è suscettibile di determinare un elevato pregiudizio per la salute pubblica (sicurezza "funzionale"), aumentando sensibilmente il rischio di incidenti stradali a causa dei continui restringimenti o cambi di corsia;

CONSIDERATO che quanto al punto precedente pregiudica l'efficacia e la tempestività degli interventi da parte dei mezzi di soccorso, con ulteriore grave nocimento per la salute degli individui;

TENUTO CONTO che il concentramento in un ristretto periodo di tempo di ingenti interventi di manutenzione sulla rete autostradale è destinato inevitabilmente a propagare i propri effetti sulla restante rete stradale, con conseguente intasamento della circolazione anche su tali assi viari, così come puntualmente registratosi nelle ultime settimane;

CONSIDERATO che una gestione efficace della rete viaria richiede un lavoro congiunto da parte di tutti gli enti competenti e dei soggetti coinvolti, in una prospettiva improntata ai principi di massima cooperazione e di leale collaborazione;

RILEVATA la necessità di adottare un approccio globale, che consenta di temperare, alla stregua dei canoni costituzionali di ragionevolezza e proporzionalità, l'esigenza fondamentale di assicurare la sicurezza della rete stradale con le altre esigenze di pari rilievo, quali la necessità di garantire la continuità dei servizi pubblici essenziali e di prevenire pregiudizi alla salute pubblica;

RITENUTO pertanto necessario adottare la presente ordinanza contingibile urgente, in qualità di autorità competente in materia di sanità pubblica, nonché nell'esercizio della funzione di coordinamento della rete viaria, al fine di intimare ai soggetti preposti l'adozione dei provvedimenti di rispettiva competenza necessari per fare fronte all'attuale situazione di emergenza.

ORDINA

Al Concedente e al Concessionario, Società Autostrade per l'Italia S.p.A., per quanto di competenza e nelle persone dei soggetti legalmente responsabili:

- di predisporre immediatamente e comunque non oltre tre giorni dalla pubblicazione della presente ordinanza un piano di manutenzione dell'infrastruttura autostradale ligure per la parte in concessione ad ASPI che contempererà le primarie esigenze di sicurezza della circolazione con il diritto fondamentale alla mobilità, che è a sua volta strumentale all'esercizio di funzioni pubbliche, nonché al godimento di altri diritti di rilievo costituzionale, come – tra l'altro – la libertà di iniziativa economica. Tale piano dovrà altresì contemperare le esigenze di sicurezza "strutturale" con quelle di sicurezza "funzionale", come indicato in premessa. A tal fine il predetto Piano dovrà contenere l'analisi dettagliata dei flussi di traffico attuali e stimati nei diversi scenari che si configureranno, delle possibilità di mobilità e dei tempi di percorrenza delle singole tratte;
- di comunicare senza indugio alla Regione Liguria il predetto piano finalizzato all'adeguata tutela dei diritti e degli interessi della comunità ligure, nonché al rispetto delle condizioni minime per assicurare la continuità delle funzioni pubbliche attribuite all'Ente Regione e agli altri enti territoriali.

Le disposizioni della presente ordinanza sono efficaci dalla data di adozione del presente atto.

Manda

Al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Ad Autostrade per l'Italia S.p.A

e p.c.

Ai Prefetti

Al Sindaco della Città Metropolitana di Genova

ANCI

UPI

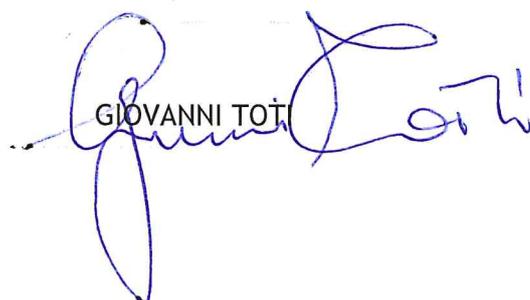
Camera di Commercio di Genova

Camera di Commercio Riviera Ligure

La presente Ordinanza è pubblicata sul sito web della Regione Liguria.

Genova, il 29 giugno 2020

GIOVANNI TOTI

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Giovanni Toti', is written over the printed name 'GIOVANNI TOTI'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'G' and a stylized 'Toti'.